



Znak: P-1.4131.249.2025.KD
Szczecin, 21 lipca 2025 r.

Rada Miejska w Nowym Warpnie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 5 pkt 2 lit. d Załącznika Nr 2 do uchwały Nr IX/084/2025 Rady Miejskiej w Nowym Warpnie z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Nowe Warpno w zakresie wyrazów „wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na przystankach”.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2025 r. Rada Miejska w Nowym Warpnie podjęła uchwałę Nr IX/084/2025 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Nowe Warpno. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 2 lipca 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr IX/084/2025 stanowi, powołany m.in. przez Radę Miejską w Nowym Warpnie, art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym¹, w myśl którego organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego określają przystanki komunikacyjne i dworce, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnione dla operatorów i przewoźników oraz ustalają warunki i zasady korzystania z tych obiektów.

Realizując powyższą normę w załączniku Nr 1 do uchwały Nr IX/084/2025 Rada Miejska w Nowym Warpnie zamieściła wykaz przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Nowe Warpno, zaś w załączniku Nr 2 do tej uchwały ustaliła warunki i zasady korzystania z tych przystanków komunikacyjnych.

¹ Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 z późn. zm.).

Analiza treści przyjętych przez organ stanowiący Gminy Nowe Warpno w załączniku Nr 2 do uchwały Nr IX/084/2025 warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych prowadzi do wniosku, że § 5 pkt 2 lit. d w części wykracza poza uprawnienie wynikające z art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Na wstępie wyjaśnienia wymaga, że użyte w powołanym przepisie pojęcie "warunki i zasady korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Określenie warunków w tym konkretnym przypadku oznacza wskazanie czynników, od których uzależnione jest korzystanie z przystanków (np. wymóg posiadania stosownej umowy). Uregulowanie zasad oznacza natomiast określenie adresatów norm i reguł postępowania w przypadku korzystania przez nich z udostępnionych przystanków. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak dowolności, albowiem rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, nie może tego upoważnienia przekraczać. Niemożliwe jest regulowanie uchwałą kwestii objętych normami o charakterze powszechnie obowiązującym, wynikającymi z przepisów zamieszczonych w aktach hierarchicznie wyżej usytuowanych. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na przetwarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Powyższych reguł nie spełnia § 5 pkt 2 lit. d załącznika Nr 2 do uchwały Nr IX/084/2025 w zakresie, w jakim Rada Miejska postanowiła, że przewoźnika, któremu udzielono zgody na korzystanie z przystanków, zobowiązuje się do „wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na przystankach”. Zagadnienie, którego dotyczy to postanowienie, jest bowiem unormowane w aktach wyższego rzędu, przy czym polski prawodawca uczynił to w sposób odmienny niż Rada Miejska w Nowym Warpnie.

Określając warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych Rada nie może nakładać na przewoźników i operatorów obowiązku umieszczenia na przystankach tablic z rozkładem jazdy. W myśl art. 2 ust. 2 ustawy Prawo przewozowe² *przewoźnik wykonujący regularne przewozy osób jest obowiązany w szczególności podać do publicznej wiadomości rozkład jazdy środków transportowych przez zamieszczenie informacji na wszystkich dworcach i przystankach wymienionych w rozkładzie jazdy.* Kwestia upubliczniania rozkładów jazdy, w tym ich zamieszczania na przystankach, została doprecyzowana w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy³. Zgodnie z §11 ust. 1 ww. rozporządzenia *przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy w szczególności poprzez:*

1) zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada;

² Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262).

³ Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202).

2) przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;

3) przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym oraz innym szynowym;

4) zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na wszystkich przystankach komunikacyjnych lub dworcach wymienionych w rozkładzie jazdy - w transporcie linowym, linowo-terenowym oraz w żegludze śródlądowej.

Dodatkowo w § 11 ust. 3 rozporządzenia określono sposób wykonania obowiązku podania rozkładu jazdy do publicznej wiadomości w transporcie drogowym, postanawiając, że polega to na :

1) zamieszczeniu na stronie internetowej - następuje poprzez zamieszczenie przez przewoźnika zatwierdzonego rozkładu jazdy;

2) przekazaniu:

a) rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera,

b) rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.

Przywołane przepisy rozporządzenia wskazują wprost, że to właściciel lub zarządzający przystankiem komunikacyjnym jest zobowiązany do zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie, a przewoźnik zobowiązany jest jedynie do przekazania mu kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w określonej formie. Nie znajduje zatem uzasadnienia określenie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych polegającej na obciążeniu powyższym obowiązkiem przewoźnika lub operatora. Ponadto, wskazać należy, że umieszczenie na przystanku tablicy z rozkładem jazdy, a następnie także utrzymanie jej w należyтым stanie technicznym, będzie wiązało się z ponoszeniem odpowiednich kosztów. Wzajemne zobowiązania i rozliczenia w tym zakresie powinny być również uregulowane w umowie zawieranej pomiędzy właścicielem lub zarządzającym przystankami a korzystającymi z nich przewoźnikami⁴.

W świetle powyższego, nałożenie w § 5 pkt 2 lit. d załącznika Nr 2 do uchwały Nr IX/084/2025 Rady Miejskiej w Nowym Warpnie z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie *określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Nowe Warpno* na przewoźnika zobowiązania do „wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na przystankach” jest istotnym naruszeniem dyspozycji art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności tego postanowienia.

⁴ Tak np. w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 14 lutego 2023 r., sygn. akt III SA/GI 711/22.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński