

UCHWAŁA NR VII/064/2025
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM WARPNIĘ

z dnia 26 marca 2025 roku

**w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Miejskiej w Nowym Warpnie
do rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn.zm.) w związku z art. 223 § 1, art. 227, art. 229 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz.572)

Rada Miejska w Nowym Warpnie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Miejskiej w Nowym Warpnie do rozpatrzenia skargi z dnia 13.01.2025r. na Radnego Gminy z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do zawiadomienia Wnoszącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Nowym Warpnie
Helena Kowalska

Uzasadnienie

W dniu 13 stycznia 2025r. do Rady Miejskiej w Nowym Warpnie wpłynęła skarga na Radnego Gminy Nowe Warpno.

Skarga skierowana została do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W celu zbadania zasadności skargi Komisja na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2025r. dokonała analizy treści skargi i uznała, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Nowym Warpnie.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej KPA) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Wyliczenie to jest jedynie przykładowe, w związku z czym przedmiotem skargi może być każda negatywna ocena działalności organu administracji publicznej lub innego podmiotu, któremu zlecono wykonywanie zadań publicznych (np. organizacji społecznej) oraz ich pracowników i funkcjonariuszy (tak m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 4 kwietnia 2012 r., sygn. akt I OSK 717/12).

Właściwość poszczególnych organów do rozpatrywania skarg została określona w art. 229 KPA. Zgodnie z ust. 3 tego artykułu rada gminy uprawniona jest jedynie do rozpatrzenia skargi złożonej na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw, należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Co istotne, zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem przepisy określające kompetencje rady gminy w zakresie rozpatrywania skarg nie mogą być interpretowane rozszerzająco. W konsekwencji, stwierdzić należy, iż w obowiązującym stanie prawnym brak jest organu, który byłby uprawniony do rozpatrzenia skargi na sposób wykonywania mandatu radnego. Obowiązujące bowiem przepisy postępowania skargowego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrzenia skargi w tym zakresie. Nadmienić należy również, iż w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie mandatu radnego – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Zgodnie z treścią art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Radny nie jest samodzielnym organem administracji, a jedynie wchodzi w skład kolegialnego organu administracji.

Mandat radnego to zbiór praw i obowiązków reprezentanta wspólnoty samorządowej, który obejmując swoją funkcję, zobowiązuje się przestrzegać prawa i rzetelnie wykonywać

obowiązków. O tym, że mandat radnego jest wolny, świadczy niezwiązanie radnego instrukcjami wyborców. Mieszkańcy nie mogą zmusić radnego do określonych działań. Za wyniki zgodnych z prawem działań wynikających z wykonywania mandatu radny ponosi przed wyborcami jedynie odpowiedzialność polityczną, która jest weryfikowana podczas wyborów do rady następnej kadencji (wyr. WSA z 22.08.2013r. II SA/Ke 490/13, Legalis). Mandat radnego jest wolny od instrukcji wyborców. Tym bardziej jest wolny od odpowiedzialności przed innymi radnymi, przewodniczącym rady, przewodniczącym komisji (wyr. WSA z 9.03.2004r. II SA/Kr 3167/03, Legalis).

Rada Miejska w Nowym Warpnie nie posiada kompetencji do kontroli oceny zachowań radnego, nie może w żaden sposób dyscyplinować zatem nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład organu kolegialnego.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone także w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 19 marca 2013 r., w sprawie o sygn. akt IV SA/GI 534/12, wskazał bowiem, iż obowiązki radnego, również w wymiarze etyczno-moralnym wyczerpująco regulują między innymi art. 23 i następne ustawy o samorządzie gminnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 września 2014r., w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 676/14 stwierdził zaś, że „w orzecznictwie i w doktrynie jest powszechnie przyjęty pogląd, że mandat radnego jest mandatem wolnym. Oznacza to w szczególności, że radny reprezentuje całą wspólnotę samorządową, tzn. wszystkich mieszkańców gminy, a nie tylko swój komitet bądź swoich wyborców. Mieszkańcy nie mogą zmusić radnego do ściśle wyznaczonych działań. Skoro wyborcy nie mogą ograniczać swobody radnego w wykonywaniu jego mandatu to tym bardziej rada gminy nie może dodatkowo krępować radnego. W szczególności nie wolno radzie stosować wobec radnego żadnych środków dyscyplinujących.

Mając na uwadze powyższe, uwzględniając istniejący stan prawny, Rada Miejska w Nowym Warpnie stwierdziła, że nie jest organem właściwym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na zachowanie osoby wchodzącej w jej skład.

Podjęta została uchwała nr VI/055/2025 Rady Miejskiej w Nowym Warpnie z dnia 15 stycznia 2025r. w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Miejskiej w Nowym Warpnie do rozpatrzenia skargi.

Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 21 lutego 2025r. stwierdzona została nieważność wyżej wymienionej uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 marca 2025r. ponownie zapoznała się z treścią skargi i podtrzymała swoje stanowisko z dnia 14 stycznia 2025r., tj. że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Nowym Warpnie.

Biorąc pod uwagę powyższe i to, że stan prawny nie uległ zmianie Rada Miejska w Nowym Warpnie stwierdza, że nie jest organem właściwym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na zachowanie osoby wchodzącej w jej skład.